



REPUBLICA MOLDOVA
Consiliul orașenesc Leova
PRIMĂRIA ORAȘULUI LEOVA



MD-6301; or. Leova str. Unirii, nr. 22; tel.fax (373) 2-27-63, 2-22-06; email: primaria.leova@apl.gov.md

DECIZIE

nr.4.8

14.08.2024

**„Cu privire la aprobarea implementării
Programului de Guvernare Deschisă în orașul Leova”**

În temeiul art.14, alin. 2, lit. f) și j) al Legii nr. 436/2006 „Cu privire la administrația publică locală”, Legii nr.100/2017 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități administrative publice și centrale, Legii nr. 100 din 22.12.2007 cu privire la actele normative, Strategia națională de dezvoltare „Moldova Europeană 2030”, Strategia de transformare digitală a Republicii Moldova pentru anii 2023–2030, Strategia națională de integritate și anticorupție pentru anii 2017-2023, Dispoziția nr.158-d a Guvernului Republicii Moldova din 3 noiembrie 2023 „Cu privire la domeniile prioritare și angajamentele pentru guvernare deschisă pe anii 2023-2025”, Planul de acțiuni pentru Guvernare deschisă 2023-2025, Scrisoarea de exprimare a interesului cu nr. 32-02/1-37 din 18 ianuarie 2024 din partea Primăriei, Scrisoarea de suport cu nr. 202 din 18.01.2024 din partea Asociația Obștească „Parteneriat Social” cu privire la aderarea la OGP Local, Manualul OGP Local, aprobarea orașului Leova, din Republica Moldova ca membru al OGP Local din anul 2024, în scopul asigurării unei guvernări transparente, responsabile și eficiente prin îmbunătățirea proceselor decizionale, participative și a dialogului cu cetățenii, precum și dezvoltarea capacităților și competențelor de aplicare a principiilor guvernării deschise în orașul Leova, precum și onorarea angajamentelor ca membru OGP Local, Consiliul orașenesc Leova,

DECIDE:

1. Se acceptă implementarea Programului de guvernare deschisă la nivel local, în orașul Leova.
2. Primăria orașului Leova va elabora și implementa Planul de acțiuni privind Guvernarea deschisă la nivel local.
3. Se aprobă încheierea Acordului de colaborare între Primăria orașului Leova și Asociația Obștească „Parteneriat Social”, conform Anexei care face parte integrantă din prezenta decizie.
4. Se împuternicește Primarul orașului Leova să semneze Acordul de colaborare între Primăria orașului Leova și Asociația Obștească „Parteneriat Social”.
5. Cu aducerea la îndeplinire a prezentei decizii se încredințează specialiștii în domeniul atragerea investițiilor, informare și protocol, din cadrul Primăriei orașului Leova.
6. Decizia va fi publicată în Registrul de Stat al actelor locale pe portalul <https://actelocale.gov.md/>.
7. Prezenta decizie intră în vigoare la data includerii în Registrul de Stat al actelor locale.
8. Controlul executării prevederilor prezentei decizii se pune în seama Primarul orașului Leova, Alexandru BUJOREAN.

PREȘEDINTELE ȘEDINȚEI

„contrasemnat”
SECRETARĂ AL CONSILIULUI
ORĂȘENESC

RODICA HASAN

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul de decizie „Cu privire la aprobarea implementării Programului de Guvernare Deschisă în orașul Leova”

1. Denumirea autorului și, după caz a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul de decizie „Cu privire la aprobarea implementării Programului de Guvernare Deschisă în orașul Leova” a fost elaborat de către primăria orașului Leova în baza prevederilor art.14, din Legea nr.436/2006, de către specialiștii pe domeniul atragerea investițiilor, informare și protocol, Primăria orașului Leova și avizat de Primarul orașului Leova.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de decizie

Prezentul Proiect de decizie a fost elaborat în vederea realizării **Obiectivului nr.7** „Asigurarea unei guvernări eficiente și transparente” din Strategia Națională de Dezvoltare „Moldova Europeană 2030” aprobată prin Legea nr. 315/2022, precum și în contextul angajamentelor asumate în calitate membru OGP Local, al orașului Leova, Republica Moldova, în cadrul Parteneriatului pentru Guvernare Deschisă (Open Government Partnership – OGP).

Proiectul de decizie a fost elaborat în temeiul art.14, alin. 2, lit. f) și j) al Legii nr. 436/2006 „Cu privire la administrația publică locală”, Legii nr. 100 din 22.12.2007 cu privire la actele normative, Strategia națională de dezvoltare „Moldova Europeană 2030”, Strategia de transformare digitală a Republicii Moldova pentru anii 2023–2030, Strategia națională de integritate și anticorupție pentru anii 2017-2023, Dispoziția nr.158-d a Guvernului Republicii Moldova din 3 noiembrie 2023 „Cu privire la domeniile prioritare și angajamentele pentru guvernare deschisă pe anii 2023-2025”, Planul de acțiuni pentru Guvernare deschisă 2023-2025, Scrisoarea de exprimare a interesului cu nr. 32-02/1-37 din 18 ianuarie 2024 din partea Primăriei, Scrisoarea de suport cu nr. 202 din 18.01.2024 din partea Asociația Obștească „Parteneriat Social” cu privire la aderarea la OGP Local, Manualul OGP Local, aprobarea orașului Leova, din Republica Moldova ca membru al OGP Local din anul 2024, în scopul asigurării unei guvernări transparente, responsabile și eficiente prin îmbunătățirea proceselor decizionale, participative și a dialogului cu cetățenii, precum și dezvoltarea capacităților și competențelor de aplicare a principiilor guvernării deschise în orașul Leova, precum și onorarea angajamentelor de membru OGP Local.

Guvernarea deschisă reprezintă cheia menținerii unei democrații funcționale într-o societate modernă și incluzivă. Guvernul Republicii Moldova a elaborat cel de al 5-lea Plan Național de Acțiune (PNA), de când a aderat, în anul 2012, la inițiativa internațională Open Government Partnership – OGP (Parteneriatul pentru Guvernare Deschisă). Republica Moldova își reafirmă astfel determinarea în a promova, susține și dezvolta politici specifice unei guvernări deschise, în care transparența, asigurarea accesului la informații, integritatea și anticorupția, bugetele deschise, dezvoltarea competențelor și capacităților funcționarilor publici, precum și participarea civică reprezintă valori indispensabile în elaborarea politicilor guvernului care vor contribui la realizarea parcursului european conform așteptărilor cetățenilor.

Republica Moldova este de peste zece ani membru al Parteneriatului pentru Guvernare Deschisă, realizând în această perioadă, cu dinamică diferită, pentru planuri de acțiuni. Pentru obținerea unor rezultate mai eficiente decât cele anterioare, Guvernul a pus accent pe procesul de co-creare al noului Plan de acțiuni, atragerea societății civile în acest proces, luarea în considerare a unei părți importante din propunerile formulate. Pentru asigurarea transparenței acțiunilor și activității Comitetului de Coordonare pentru Guvernare Deschisă, format din reprezentanți ai autorităților publice și societății civile, sinteza recomandărilor parvenite a fost publicată, inclusiv pe pagina dedicată activității Comitetului.

Acțiunile aferente Parteneriatului pentru Guvernare Deschisă sunt întemeiate pornind de la direcțiile de dezvoltare ale țării și care se adaptează în conformitate cu prioritățile, obiectivele, indicatorii și țintele angajamentelor internaționale asumate de către Republica Moldova la contextul național, precum Strategia națională de dezvoltare „Moldova Europeană 2030”.

Planul de acțiuni pentru Guvernare Deschisă 2023-2025 a fost aprobat prin Dispoziția Guvernului, proiectul fiind discutat și aprobat de către Comitetul de Coordonare pentru Guvernare Deschisă.

Formatul propus continuă respectarea valorilor OGP descrise în Declarația de Guvernare Deschisă, semnată de toate țările participante OGP, dar și păstrarea unei coerențe privind implementarea angajamentelor asumate, respectiv pentru evaluarea indicatorilor de rezultat.

Astfel, în procesul de elaborare a Planului au fost respectate Standardele de participare și de co-creare de comun cu societatea civilă pe parcursul întregului ciclu de elaborare a acestuia, ținând cont și de recomandările prezentate în Raportul privind Elaborarea Planului de Acțiune 2019-2020.

Cancelaria de Stat, conform domeniilor de competență atribuite de Guvern, este autoritatea responsabilă de coordonarea procesului OGP în Moldova.

În luna decembrie 2024 Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a informat despre Apelul pentru exprimarea interesului pentru acordarea de suport în procesul de aplicare la Programul de guvernare deschisă la nivel local (OGP Local).

Acest apel pentru exprimarea interesului a fost lansat în cadrul proiectului „Consolidarea culturii dialogului și a guvernării locale deschise și etice în Republica Moldova”, implementat de Congresul Autorităților Locale și Regionale al Consiliului Europei.

Obiectivul acestui apel a fost de a sprijini autoritățile publice locale care își exprimă interesul de a aplica pentru Programul de guvernare deschisă la nivel local (OGP Local).

Astfel, la scrisoarea de intenție a Primăriei orașului Leova și acceptarea, s-a reușit acordarea asistenței și consultanței la pregătirea aplicațiilor pentru Programul de guvernare deschisă la nivel local (OGP Local), inclusiv sesiuni online de informare.

În luna ianuarie Primăria orașului Leova în parteneriat cu Asociația Obștească „Parteneriat Social”, a depus un Formular de exprimare a interesului de aderare la OGP Local.

În luna aprilie 2024, am primit răspuns de selectare ca membru în cadrul OGP Local.

Orașului Leova a fost selectat pe baza evaluării criteriilor prezentate în cererea de exprimare a interesului, inclusiv propunerea în aderarea la OGP, angajamentul politic la nivel înalt, istoricul orașului în practici locale deschise și implicarea cu societatea civilă locală. În plus, au fost luați în considerare alți factori pentru a asigura un grup divers la nivel regional, cu diferite tipuri și dimensiuni de entități, și puncte forte pentru a completa obiectivele programului OGP Local.

Etapele parcurse până la moment:

1. **Scrisoarea de aplicare OGP Local** (Primăria orașului Leova în parteneriat cu Asociația Obștească „Parteneriat Social”): 26 ianuarie 2024.

2. **Acceptarea și aderarea în Programul OGP Local**: 16 aprilie 2024.

3. **OGP Local Insights: Promoting human rights and participation at local level**, 29 May 2024 - discuții și schimb de experiențe cu membri din Republica Moldova, Ucraina și Georgia.

4. **Eastern Partnership Community Dialogue**, 6-7 iunie 2024, Armenia.

- Participanți din orașul Leova: Cristina VULPE și Svetlana PETICĂ.

5. **OGP Local Onboarding Program**: 4 Module de sesiuni online, iunie, marți 4, 11, 18 și 25 iunie.

Acțiunile viitoare ale orașului Leova se vor îndrepta spre:

- *Instituire pentru început a unui Comitet, ulterior ar putea fi mai multe;*

- *Contractarea experților internaționali sau naționali în ghidarea și participarea în activitățile de creare a Comitetului;*

- *Aprobarea unor surse financiare din bugetul local pentru activitățile OGP Local și implementarea Planului de Acțiuni Local;*

- *Schițare draft metodologie la nivel local și elaborarea Planului Local de Acțiune 2024-2027.*

și se vor axa pe **Valorile fundamentale** ale Parteneriatului pentru o Guvernare Deschisă (OGP):

Transparență: Accesibilitatea și disponibilitatea informațiilor guvernamentale pentru public, pentru a permite cetățenilor să înțeleagă și să monitorizeze activitățile guvernamentale.

Participare civică: Oportunități reale pentru cetățeni de a se implica și de a influența procesul de luare a deciziilor guvernamentale.

Responsabilitate publică: Mecanisme prin care guvernele sunt responsabile în fața cetățenilor pentru acțiunile și deciziile lor. Acest lucru include și mecanisme de verificare și echilibrare.

Tehnologie și inovație: Utilizarea tehnologiilor moderne și a soluțiilor inovatoare pentru a promova transparența, participarea civică și responsabilitatea guvernamentală.

Procesul OGP Local are la bază un plan de acțiune care este alcătuit dintr-un rezumat al viziunii strategice a jurisdicției locale pe tema guvernării deschise și o colecție de angajamente co-create. Ciclul Planului de Acțiune trebuie să se alinieze la limitele mandatului administrației locale în funcție. La finalul planului de acțiune, membrul poate co-crea și depune un nou plan de acțiune .

Ciclul Planului de Acțiune include: **programul de orientare** (pentru membrii noi) și **planificarea inițială și elaborarea în comun cu părțile interesate neguvernamentale a Viziunii Strategice asupra Guvernării Deschise** pentru perioada planului de acțiune; **elaborarea și punerea în aplicare a angajamentelor printr-un proces de co-creare**; și **monitorizarea, evaluarea și raportarea progresului**.

Peste 70 de țări și peste 100 de guverne locale – reprezentând peste două miliarde de oameni sunt membre OGP. Toate guvernele OGP semnează Declarația Guvernului Deschis și li se cere să colaboreze cu organizațiile societății civile pentru a crea reforme ca parte a unui plan de acțiune care poate oferi beneficii reale cetățenilor.

După aderarea la OGP Local, reprezentanții guvernului și ai părților interesate neguvernamentale vor trece printr-un program de orientare care le va prezenta regulile și cerințele, îi va familiariza cu bunele practici și inovațiile în materie de guvernare deschisă; de asemenea, acestea vor începe procesul de planificare strategică. În această perioadă, membrii trebuie să identifice modul în care vor utiliza procesul planului de acțiune OGP pentru obiectivele de guvernare deschisă strategice și pe termen mai lung și identifica părțile interesate cheie pentru implicare înainte de a începe activitățile de consultare publică.

După aderarea la OGP Local se va permite accesul la platforma de orientare online tuturor participanților guvernamentali și neguvernamentali.

Prin urmare orașul Leova, ca membru poate fi regăsit pe Platforma internațională: <https://www.opengovpartnership.org/members/leova-republic-of-moldova/>

Orientarea va pregăti participanții guvernamentali și neguvernamentali să dezvolte cu succes sau să îmbunătățească o viziune strategică de guvernare deschisă pe perioada planului de acțiune și angajamentele acestora. De asemenea, va prezenta module tematice pentru a sprijini co-crearea angajamentelor inovatoare și ambițioase. În plus, o schemă de mentorat și sprijin personal vor fi puse la dispoziție pe parcursul programului de orientare.

Un plan de acțiune este în centrul participării unui membru OGP Local. Acesta este alcătuit dintr-un rezumat al Viziunii Strategice asupra Guvernării Deschise la nivel local, plus colecția de angajamente prin care se urmărește instituționalizarea acestei viziuni strategice la nivelul jurisdicției. Planul de acțiune trebuie să fie produsul unui proces de co-creare, în care părțile interesate guvernamentale și neguvernamentale conlucrează la viziunea strategică și care însoțește angajamentele, în vederea promovării transparenței, asumării răspunderii și practicile de participare publică în perioada planului de acțiune.

Prin alăturarea OGP Local, orașul Leova a devenit un membru al unei comunități globale de guvern și societate civilă care se străduiește să inoveze, să catalizeze progresul și să promoveze învățarea în cadrul și între jurisdicții. Această comunitate globală este întărită de acțiunile membrilor săi, prin urmare, ne angajăm să fim un membru activ al acestei comunități globale și să sprijinim alți membri prin schimburi între egali și angajându-ne la nivel local, național și internațional pentru a promova valorile guvernării deschise.

3. Conformitatea proiectului cu actele normative și legislative în vigoare

Proiectul de decizie respectă prevederile actelor normative și legislative actuale și este elaborat în vederea implementării Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

4. Principalele prevederi, evidențierea elementelor noi

Proiectul de decizie „Cu privire la aprobarea implementării Programului de Guvernare Deschisă în orașul Leova”, are următoarele prevederi:

1. Se acceptă implementarea Programului de guvernare deschisă la nivel local, în orașul Leova.
2. Primăria orașului Leova va elabora și implementa Planul de acțiuni privind Guvernarea deschisă la nivel local.
3. Se aprobă încheierea Acordului de colaborare între Primăria orașului Leova și Asociația Obștească „Parteneriat Social”, conform Anexei care face parte integrantă din prezenta decizie.
4. Se împuternicește Primarul orașului Leova să semneze Acordul de colaborare între Primăria orașului Leova și Asociația Obștească „Parteneriat Social”.
5. Cu aducerea la îndeplinire a prezentei decizii se încredințează specialiștii în domeniul atragerea investițiilor, informare și protocol, din cadrul Primăriei orașului Leova.
6. Decizia va fi publicată în Registrul de Stat al actelor locale pe portalul <https://actelocale.gov.md/>.
7. Prezenta decizie intră în vigoare la data includerii în Registrul de Stat al actelor locale.
8. Controlul executării prevederilor prezentei decizii se pune în seama Primarul orașului Leova, Alexandru BUJOREAN.

5. Fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură.

Proiectul de decizie la moment nu necesită alocarea de surse financiare din bugetul local.

Totodată, pentru acțiunile viitoare și elaborarea, implementarea, și monitorizarea Planul de acțiuni, se va necesita alocarea unor surse din contul și în limita bugetului local, cu suportul organizațiilor societății civile și al partenerilor externi

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ

Proiectul de decizie reprezintă un proiect, care se încadrează în sistemul actelor normative și nu necesită modificarea, completarea și/sau abrogarea unor alte acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Conform art.32 din Legea 100 din 22.12.2017 „Cu privire la actele normative”, proiectul de decizie a fost avizat de Secretara Consiliului orașenesc Leova și Primarul orașului Leova, în scopul respectării prevederilor legii nr. 239 din 13.11.2008 „Privind transparența procesului decizional”.

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul de decizie a fost plasat pe pagina oficială a primăriei, pagina web a Primăriei <https://primarialeova.md/> și Grupul de comunicare cu Primăria orașului Leova, Facebook <https://www.facebook.com/groups/725853637825551/>.

Proiectul se propune comisiei consultative de specialitate pentru examinare și avizare, cu înaintarea ulterioară Consiliului orașenesc Leova spre aprobare, în cadrul ședinței consiliului local.

8. Constatările expertizei anticorupție

Nu este necesară expertiza anticorupție.

9. Constatările expertizei juridice

Proiectul de decizie se încadrează în cadrul legal. Structura și conținutului actului corespund normelor de tehnică legislativă.

Proiectul de decizie se prezintă comisiilor de specialitate pentru avizare și se propune Consiliului orașenesc Leova spre examinare și adoptare în ședință.